

## Die Asymmetrie der Macht am Runden Tisch Heimerziehung

Kappeler, Manfred

Veröffentlichungsversion / Published Version

Zeitschriftenartikel / journal article

### Empfohlene Zitierung / Suggested Citation:

Kappeler, M. (2012). Die Asymmetrie der Macht am Runden Tisch Heimerziehung. *Widersprüche : Zeitschrift für sozialistische Politik im Bildungs-, Gesundheits- und Sozialbereich*, 32(123), 83-104. <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-417340>

### Nutzungsbedingungen:

Dieser Text wird unter einer Deposit-Lizenz (Keine Weiterverbreitung - keine Bearbeitung) zur Verfügung gestellt. Gewährt wird ein nicht exklusives, nicht übertragbares, persönliches und beschränktes Recht auf Nutzung dieses Dokuments. Dieses Dokument ist ausschließlich für den persönlichen, nicht-kommerziellen Gebrauch bestimmt. Auf sämtlichen Kopien dieses Dokuments müssen alle Urheberrechtshinweise und sonstigen Hinweise auf gesetzlichen Schutz beibehalten werden. Sie dürfen dieses Dokument nicht in irgendeiner Weise abändern, noch dürfen Sie dieses Dokument für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, aufführen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Mit der Verwendung dieses Dokuments erkennen Sie die Nutzungsbedingungen an.

### Terms of use:

This document is made available under Deposit Licence (No Redistribution - no modifications). We grant a non-exclusive, non-transferable, individual and limited right to using this document. This document is solely intended for your personal, non-commercial use. All of the copies of this documents must retain all copyright information and other information regarding legal protection. You are not allowed to alter this document in any way, to copy it for public or commercial purposes, to exhibit the document in public, to perform, distribute or otherwise use the document in public.

By using this particular document, you accept the above-stated conditions of use.



Manfred Kappeler

## Die Asymmetrie der Macht am Runden Tisch Heimerziehung

In WIDERSPRÜCHE-Heft 111 (März 2009) habe ich ausführlich über den Prozess berichtet, der zur Einrichtung des „Runden Tisches Heimerziehung“ (RTH) geführt hat. Dieser Prozess ist in der Geschichte der Kinder- und Jugendhilfe in Deutschland ohne Beispiel. Er zeigt zweierlei: 1. was Menschen erreichen können, denen es gelingt, eine breite Öffentlichkeit für das zu interessieren, was ihnen in einem staatlich zu verantwortenden System an Unrecht und Leid zugefügt worden ist und 2. mit welchen Strategien und Methoden es den in der Kritik stehenden und mit Entschädigungsforderungen der Opfer konfrontierten Institutionen (Bund, Länder, kommunale Spitzenverbände, Kirchen und ihren Wohlfahrtsverbänden und Ordensgemeinschaften) gelingt, ihre Vergangenheitsschuld zu bagatellisieren, die Kritik abzuwehren und die wesentlichen Forderungen der Geschädigten abzulehnen.

Von den ersten Medienberichten über die Gewalterfahrungen von Kindern/ Jugendlichen in westdeutschen Heimen der Jugendhilfe während der 40er bis 70er Jahre bis zur Einrichtung des RTH hat es fast sechs Jahre gedauert. Durch den 2003 in Cannes preisgekrönten britischen Film „Die unbarmherzigen Schwestern“, in dem das Leiden von Mädchen in irischen katholischen Erziehungsheimen gezeigt wurde, fanden immer mehr Frauen und Männer im Alter zwischen 50 und 80 Jahren den Mut, über ausbeutende Kinder- und Zwangsarbeit, verweigte Bildung, Demütigungen aller Art, körperliche Züchtigungen und sexuelle Gewalt, die sie in Einrichtungen der Jugendhilfe erleiden mussten, öffentlich zu reden und zu schreiben. Auch die an demütigenden und z.T. rechtswidrigen Heimunterbringungen, den „Wegen ins Heim“, beteiligten Jugendämter, Vormundschaftsgerichte, Kinder- und Jugendpsychiatrie und die für die Heimaufsicht verantwortlichen Behörden (überwiegend Landesjugendämter) gerieten in die Kritik (vgl. dazu Kappeler 2011b). In allen Medien kamen ZeitzeugInnen zu Wort, und die Orte des Schreckens wurden von JournalistInnen aufgesucht. Die heute für die „Täter-

organisationen“ Verantwortlichen mussten sich drängenden und für sie äußerst unangenehmen Fragen stellen. Sie versuchten, die Verantwortung der Institutionen für das den Kindern/Jugendlichen angetane Unrecht durch diverse bagatellisierende Sprachregelungen abzuwehren: „Das waren bedauerliche Einzelfälle. Die Jugendhilfe insgesamt hat ihren dem Kindeswohl verpflichteten Auftrag zu jedem Zeitpunkt erfüllt“, oder: „Eine gewisse Härte in der Erziehung war in jenen Jahren üblich und entsprach dem Zeitgeist. Es ist ungerecht und unhistorisch, im Nachhinein, unter Anwendung heutiger Erkenntnisse und Erziehungsgrundsätze, die Heimerziehung der Nachkriegszeit zu verurteilen. Die Heimerziehung konnte auch nicht besser sein, als die Gesellschaft, zu der sie gehörte“ (vgl. dazu Kappeler 2008a).

Den Durchbruch zu einer breiten öffentlichen Empörung über die Lebensbedingungen und die Erziehungspraxis in Heimen der Kirchen und des Staates brachte 2006 das Buch des Spiegel-Journalisten Peter Wensierski „Schläge im Namen des Herrn – Die verdrängte Geschichte der Heimkinder in der Bundesrepublik“. Inzwischen hatte sich ein „Verein ehemaliger Heimkinder e.V.“ (VeH) gegründet, und verschiedene andere Netzwerke und regionale Gruppen ehemaliger Heimkinder waren entstanden. Mit dem Rückenwind der öffentlichen Empörung reichten einige Frauen und Männer aus diesen Zusammenschlüssen im Sommer 2006 eine Petition beim Petitionsausschuss des Bundestages ein, die sehr erfolgreich war. Die Abgeordneten in diesem Gremium waren erschüttert von den ihnen vorgetragenen Heimerfahrungen und den lebenslangen Folgen, die diese in der Kindheit und/oder Jugend gemachten Erfahrungen haben. Nach Anhörungen der PetentInnen, der VertreterInnen öffentlicher und freier Träger der Kinder- und Jugendhilfe sowie der Kirchen und einem Expertenhearing mit Erziehungswissenschaftlern, Juristen, einem Traumatologen und einem Historiker, bat der Petitionsausschuss den „Bundesverband für Erziehungshilfe e.V.“ (AFET) und das „Deutsche Institut für Jugend- und Familienrecht“ (DIJUV) um einen Projektentwurf für die Aufklärung des Kindern/Jugendlichen in der Heimerziehung zugefügten Unrechts und Leids, mit dem Ziel der Rehabilitation und Entschädigung der Überlebenden. Der Entwurf enthielt einen Kostenplan für das Projekt (ca. eine Million Euro für eine Laufzeit von 30 Monaten). Er wurde in enger Abstimmung mit ehemaligen Heimkindern erarbeitet und vom Petitionsausschuss akzeptiert. Im November 2008 wurde der Bericht des Petitionsausschusses einschließlich des Projektentwurfs zur Einrichtung eines „Runden Tisches“, dem Plenum des Bundestages zugeleitet und von diesem am 4. Dezember 2008 einstimmig angenommen. Bundestagspräsident Lammert äußerte die Erwartung, dass der von der ehemaligen Vizepräsidentin und Grünen-Politikerin Antje Vollmer moderierte RTH „Licht in dieses dunkle Kapitel der Bundesrepublik“ bringen werde.

Bis zur Einsetzung des RTH durch den Bundestag war die Initiative der ehemaligen Heimkinder eine Erfolgsgeschichte, die alle Widerstände der Kirchen und ihrer Verbände, der Jugendministerkonferenz und der Bundesarbeitsgemeinschaft der Landesjugendämter gegen eine Aufklärung der gewaltförmigen Erziehungspraxis in westdeutschen Heimen (vgl. dazu Kappeler 2008a) scheinbar überwunden hatte. Die Freude und die Erwartungen der Ehemaligen und ihrer UnterstützerInnen waren groß. Schließlich hatte das höchste politische Gremium der Bundesrepublik das Kindern/Jugendlichen in der Heimerziehung zugefügte Unrecht und Leid anerkannt und die verantwortlichen Institutionen verpflichtet, die Ursachen und das Ausmaß dieses Unrechts unter substanzieller Beteiligung ehemaliger Heimkinder aufzuklären und Empfehlungen zur Rehabilitation und Entschädigung der Opfer zu erarbeiten. Mit dieser Arbeit sollte angesichts des fortgeschrittenen Alters der meisten Ehemaligen unverzüglich begonnen werden. Bezüglich der Reichweite der „Empfehlungen“ und der Methoden der Aufklärung, ließ das Parlament dem RTH freie Hand.

Schon wenige Tage nach dem Bundestagsbeschluss zeigte sich indes, dass die politisch in die Pflicht genommenen Institutionen sich darauf vorbereitet hatten, unter Federführung des Bundesfamilienministeriums (Ministerin von der Leyen) den Beschluss zu unterlaufen und in den entscheidenden Punkten auszuhebeln. Statt eines unabhängigen Gremiums sollte eine „Arbeitsgruppe“ im Ministerium, bestehend aus von der Ministerin berufenen Mitgliedern und unter Leitung einer Abteilungsleiterin, die „Aufarbeitung“ (von „Aufklärung“ wurde nicht mehr gesprochen) betreiben. Die fachliche Beratung der Arbeitsgruppe sollte anstelle von AFET und DIJUV der „Deutscher Verein für öffentliche und private Fürsorge“ (DV) übernehmen, der an dem ganzen Prozess nicht beteiligt war, keine Kontakte mit VertreterInnen der ehemaligen Heimkinder hatte und unter den Fachverbänden/Dachorganisationen der Sozialen Arbeit sich schon immer als besonders „regierungstreu“ erwiesen hat, auch gegenüber der Regierung des „Dritten Reiches“. In einem geheimen Schreiben teilte Ministerin von der Leyen den JugendministerInnen der Bundesländer mit, dass die Bundesregierung eine Diskussion über einen von den Ehemaligen, und damals auch noch von den „Grünen“, geforderten „Nationalen Entschädigungsfonds“ nicht wünsche (vgl. zu diesem Vorgang genauer Kappeler 2008 b und 2009 a). Dieser Anschlag konnte rechtzeitig aufgedeckt werden. In der Bundespressekonferenz (Anfang Januar 2009) musste das Ministerium ein Scherbengericht über sich ergehen lassen und den teilweisen Rückzug antreten. Die überregionalen Tageszeitungen, Funk und Fernsehen berichteten über den Skandal. Die Ministerin, deren Zähigkeit eine ihrer bedeutenden politischen Fähigkeiten ist, gab aber im Interesse ihres Klientels

(Kirchen, Caritas, Diakonie und Länderregierungen) nicht auf. Mit hinter den Kulissen aufgebautem Druck gelang es ihr, von der „unabhängigen Moderatorin“ des RTH die Zustimmung für ein extrem reduziertes und inhaltlich verändertes Projekt zu bekommen: Halbierung der Finanzmittel (400.000 Euro statt eine Million und Verkürzung der Laufzeit des Gremiums von 30 auf 24 Monate); Ausbootung von AFET und DIJUF als Projektträger (stattdessen die AGJ – Arbeitsgemeinschaft für Jugendhilfe). Meine schon „gesetzte“ ständige Mitarbeit am RTH als einer der beiden vorgesehenen Wissenschaftler wurde untersagt. Am folgenreichsten sollte sich aber die Beschränkung der ständigen Mitarbeit ehemaliger Heimkinder auf drei Personen erweisen. Sie saßen 16 InstitutionenvertreterInnen gegenüber, die in der Mehrzahl Verwaltungs- und Kirchenjuristen waren (VertreterInnen verschiedener Bundesministerien, der Länderregierungen, der Landesjugendämter, der kommunalen Spitzenverbände, der beiden Kirchen, des Caritasverbandes, des Diakonischen Werkes, der Bundesarbeitsgemeinschaft der Freien Wohlfahrtsverbände, der Deutschen Vereinigung für Jugendgerichte und Jugendgerichtshilfen, des DV, des AFET, des DIJUF, einer Abgeordneten aus dem Petitionsausschuss). Hinzu kamen zwei Wissenschaftler und die Moderatorin.

Der RTH hatte eine bei der AGJ angesiedelte Geschäftsstelle mit zwei hauptamtlichen MitarbeiterInnen. Einer der Beiden war für die Vorbereitung der Sitzungen, ihre Auswertung, das Protokoll und die Entwürfe zum Zwischen- und Abschlussbericht des RTH zuständig, die andere für die sog. Anlaufstelle für ehemalige Heimkinder. Im ursprünglichen Projektentwurf waren vier Hauptamtliche und beträchtliche Honorarmittel für Werkaufträge vorgesehen.

Die erste Arbeitssitzung des RTH fand schließlich im April 2009 statt. Bis zur für Dezember 2010 geplanten Übergabe des Abschlussberichtes an den Bundestag standen nur noch 21 Monate zur Verfügung, um 30 Jahre Heimerziehung in der „alten“ Bundesrepublik „aufzuarbeiten“ und dem Parlament „Lösungsvorschläge“ zu unterbreiten. Die personelle Besetzung des RTH, seine finanzielle Ausstattung, der zeitliche Rahmen – die ganze Konstruktion des Gremiums präjudizierten sein schließliches Scheitern, wenn man seine Ergebnisse am sachlichen Aufklärungsbedarf und an den Bedingungen für eine ernst zu nehmende Rehabilitation und Entschädigung ehemaliger Heimkinder misst.

Die asymmetrische Struktur des RTH kann man nicht einmal als „Machtgefälle“ bezeichnen, denn alle Macht war konzentriert auf der Seite der VertreterInnen von Bund, Ländern und Kirchen, deren Interesse es war, finanzielle Leistungen an die Überlebenden der Heimerziehung so niedrig wie möglich zu halten und das öffentliche Ansehen von Staat und Kirchen so gut es ging zu retten – mit einem Wort: Schadensbegrenzung zu erreichen.

Am Desaster dieses Starts des RTH waren allerdings auch Entwicklungen in der Szene der ehemaligen Heimkinder beteiligt, die den drei Ehemaligen nicht nur weitgehend die Unterstützung der „Basis“ entzogen, sondern sie ständigen Verdächtigungen und Angriffen „aus den eigenen Reihen“ aussetzten, die jeden Versuch einer Gegenmacht am RTH zunichte machten und letzten Endes den Machtstrategien der InstitutionenvertreterInnen nützten. Im „Verein ehemaliger Heimkinder“ (VeH), der bis dahin wichtigsten Organisation ehemaliger Heimkinder, hatten zwei sog. Opferanwälte mit absurden Versprechungen auf zu erreichende Entschädigungssummen sich das Vertrauen der Mehrheit der Vereinsmitglieder besorgt. In einem „Focus“-Interview behaupteten sie, 500.000 ehemalige Heimkinder zu vertreten, für die sie 25 Milliarden Euro von den Kirchen und vom Staat verlangten. Der VeH beanspruchte für diese Anwälte einen festen Platz am RTH. Den drei vom VeH delegierten VertreterInnen der ehemaligen Heimkinder und ihren UnterstützerInnen war klar, dass mit solchen Forderungen jeder Versuch, mit der Gegenseite in ein halbwegs offenes Gespräch zu kommen, scheitern würde. Sie lehnten die Forderungen und die Beteiligung dieser Anwälte am RTH ab. Daraufhin wurde auf einer von den Anwälten dominierten Mitgliederversammlung der Vorstandsvorsitzende des Vereins, einer der VertreterInnen am RTH, abgewählt, ein neuer auf der Linie der Rechtsanwälte gewählt und den drei Delegierten am RTH das Misstrauen ausgesprochen. Sie sollten von linientreuen VeH-Mitgliedern ersetzt werden. Damit hatten die Drei kein Mandat mehr. Aus eigener Überzeugung, aber auch auf Bitten von Antje Vollmer und nach Beratungen mit UnterstützerInnen, traten sie aber nicht zurück. Die Vorsitzende des RTH argumentierte, dass seine Mitglieder nicht als VertreterInnen von Institutionen, sondern als an der Sache engagierte Personen von ihr berufen worden seien. Das gelte auch für die drei ehemaligen Heimkinder, die auf diese Weise legitimiert, am RTH die Interessen der ehemaligen Heimkinder vertreten könnten. Ich habe damals die Entscheidung der drei ehemaligen Heimkinder am RTH, nicht zurückzutreten, gegen die wütende Kritik aus dem VeH, aus verschiedenen Gründen öffentlich verteidigt:

1. hielt ich es für möglich, dass die im Laufe der Arbeit am RTH ans Licht kommenden Tatsachen und Fakten in Verbindung mit den beeindruckenden Erfahrungsberichten von ZeitzeugInnen, die sich zu Hunderten bei der „Anlaufstelle“ des RTH meldeten, dem „harten Kern“ der InstitutionenvertreterInnen allmählich die Anerkennung des den Heimkindern angetanen Unrechts und seine Wertung als systematische Missachtung der Menschenwürde und Verletzung der Menschenrechte abzwängen könnten. Nach der konstituierenden Sitzung des RTH im Februar 2009, sagte mir ein Mitglied,

er sei überzeugt, dass nach zwei Jahren der Auseinandersetzung mit den Realitäten der Heimerziehung niemand den RTH so verlassen werde, wie er an ihm Platz genommen habe.

2. hielt ich es für möglich, dass einige Mitglieder des RTH, die nicht von Entschädigungsforderungen betroffen waren und auch keinen Imageschaden abwenden mussten, weil sie in die Geschichte der Heimerziehung nicht verstrickt waren, sich eindeutig an die Seite der drei Ehemaligen stellen würden: die zwei Wissenschaftler, der AFET-Vorsitzende und der DIJUF-Chef (die ja von der Familienministerin so hart brüskiert worden waren), eine Bundestagsabgeordnete aus dem Petitionsausschuss (die wesentlich zum Erfolg der Petition beigetragen hatte), der Vertreter der nicht-konfessionellen Wohlfahrtsverbände und der Vorsitzende der DVJJ.
3. hoffte ich, nach den positiven Erfahrungen mit engagierten JournalistInnen auf eine nachhaltige kritische öffentliche Begleitung der Arbeit des RTH.
4. erwartete ich, dass es in der Szene der ehemaligen Heimkinder doch noch zu Klärungsprozessen kommen würde und die Entstehung regionaler Gruppen und Netzwerke zu einer breiten Unterstützung der ehemaligen Heimkinder am RTH führen könnte.
5. schließlich traute ich damals Antje Vollmer zu, unter diesen Voraussetzungen einen „offenen Blick“ für die Situation der ehemaligen Heimkinder am RTH zu behalten und die Fähigkeit, durch ihre Moderation das enorme Übergewicht der InstitutionenvertreterInnen abzufedern und für einen halbwegs offenen Kommunikations- und Verhandlungsstil zu sorgen.

Wie sich schon bald zeigte, wurden einige dieser Erwartungen, die nicht nur ich hatte, gar nicht erfüllt, andere nur zum Teil. Gehen wir der Reihe nach.

Zu 1.: Schon in der ersten Arbeitssitzung des RTH im April 2009, in der ich als „externer Sachverständiger“ einen Vortrag zu den wesentlichen Punkten der „Aufarbeitung“ hielt (vgl. Kappeler 2010a), wurde klar, dass die InstitutionenvertreterInnen gezielt auf eine weitreichende Problemreduktion hinarbeiteten: sie setzten durch, dass die Situation der großen Gruppe von Kindern/Jugendlichen die in sog. Behinderteneinrichtungen leben mussten, nicht einbezogen wurde. Diese folgenreiche Entscheidung wurde damit begründet, dass diese Einrichtungen zum Gesundheitswesen und nicht zur Jugendhilfe gehört hätten. Dass viele Kinder/Jugendliche zwischen Einrichtungen der Jugendhilfe, der Behindertenhilfe und der Psychiatrie, oft lediglich aus Kostengründen, hin und her geschoben wurden und dabei schwere Traumatisierungen erlitten, ist unter

Fachleuten seit Jahrzehnten bekannt und immer wieder kritisiert worden. Die Entscheidung erfolgte also in voller Kenntnis dieses Sachverhaltes und rief bei von ihr betroffenen ehemaligen Heimkindern Empörung hervor. Der Protest der drei Ehemaligen am RTH gegen diese Entscheidung, wurde zurückgewiesen. Ebenfalls schon in dieser ersten Sitzung zeichnete sich ab, dass der ganze Komplex der verbotenen Kinderarbeit und der Zwangsarbeit sowie der vorenthaltenen schulischen und beruflichen Bildung ganz klein gehalten werden sollte, um die sich auf diesen Komplex konzentrierenden Entschädigungsforderungen der ehemaligen Heimkinder abwehren zu können. Nicht „aufgearbeitet“ wurde die Lage von Säuglingen und Kleinkindern in der hospitalisierenden Massenflege, die „Ruhigstellung“ von Kindern/Jugendlichen mit Psychopharmaka und die sexuelle Gewalt, von der Tausende betroffen waren (vgl. dazu Kappeler 2011a).

In dieser ersten Sitzung des RTH habe ich auf seine strukturelle Asymmetrie hingewiesen und auf die Bedeutung der Dominanz von Verwaltungsjuristen. Ich habe einen offenen und reflektierten Umgang damit gefordert, um dem strukturell angelegten Machtmissbrauch entgegensteuern zu können und die Ohn-Macht der drei ehemaligen Heimkinder zumindest etwas zu reduzieren – vergeblich. Die Weigerung der Mehrheit des RTH, die strukturelle Asymmetrie anzuerkennen und ihre Folgen zu relativieren, hat in erster Linie die Moderatorin Antje Vollmer zu verantworten.

Auch die weitgehende Geheimhaltung der Verhandlungen und der Zwischenergebnisse des RTH wurde auf dieser ersten Arbeitssitzung beschlossen. Es wurden nach den Sitzungen dürre Protokolle veröffentlicht, aus denen die Konfliktlinien systematisch ausgeblendet wurden. Absprachen der InstitutionenvertreterInnen wurden verschwiegen und systematisch der Eindruck von großer Harmonie und Gleichberechtigung aller Mitglieder vorgetäuscht. Meine Forderung nach Transparenz durch ehrliche Öffentlichkeitsarbeit wurde nicht akzeptiert. Nach jeder Sitzung lud die Moderatorin ausgewählte JournalistInnen zu einem sog. Hintergrundgespräch ein. Die ehemaligen Heimkinder blieben während der ganzen Laufzeit des RTH von der Erstellung der Tagesordnung der Sitzungen und der Abfassung der Protokolle ausgeschlossen. Auf die Informationspolitik der Moderatorin gegenüber den Medien hatten sie keinen Einfluss. Nach dieser Sitzung wurde ich nie wieder als „externer Sachverständiger“ eingeladen.

Es sollte sich schon bald herausstellen, dass die Argumentation, die Mitglieder des RTH seien keine InstitutionenvertreterInnen, sondern in der Sache engagierte Einzelne (sozusagen niemandem als ihrem Gewissen verantwortlich), dazu

diente, die strukturelle Asymmetrie am RTH zu leugnen und eine prinzipielle Gleichberechtigung aller Mitglieder des Gremiums zu behaupten. Antje Vollmer verstieg sich sogar zu der Behauptung, mit drei Sitzen am RTH seien die ehemaligen Heimkinder privilegiert, weil die Institutionen jeweils nur eine Person am RTH hätten, außer den Ländern, die zwei geschickt hatten. Also: die Kirchen und ihre Wohlfahrtsverbände seien nicht ein Interessenblock, sondern eine Person der EKD, eine der Kath. Bischofskonferenz, eine des Caritasverbandes und eine des Diakonischen Werkes. So auch die von der Bundesregierung, der Jugendministerkonferenz, den Landesjugendämtern und den Kommunalen Spitzenverbänden am RTH mitarbeitenden Funktionsträger: kein Block staatlicher Interessen, sondern alles engagierte Individuen, denen es einzig und allein um die Wahrheit gehe, wie es sich in einer „Wahrheitskommission“ gehöre. Als solche hatte Antje Vollmer anlässlich ihrer Einsetzung als Moderatorin des RTH durch den Bundestagspräsidenten das Gremium betitelt. An dieser Lesart hielt die Moderatorin bis zuletzt eisern fest und mit ihr die Beauftragten der Institutionen, die ja keine Beauftragten sein sollten, sich angeblich und wie sie immer wieder beteuerten von keinem Interesse als dem der Wahrheitsfindung leiten ließen und in niemandes als in ihrem eigenen Namen am RTH mitarbeiteten.

Peter Schruth, einer der beiden Wissenschaftler am RTH, der an allen Sitzungen des Gremiums teilgenommen hat, beschreibt aus der Innenperspektive die „ungleiche Machtverteilung“ u.a. als Ungleichheit in „rechtlichem und fachlichem Wissen“ und an „rhetorischer Kompetenz“:

„Denn da sitzen am RTH Institutionenvertreter, mehrheitlich Juristen, gewohnt in Mikrofone vor vielen Menschen im Raum öffentlich zu sprechen, vertraut mit Fremdwörtern und komplizierten Satzinhalten, geleitet von institutionellem Rückhalt und Absprachen. Und ihnen gegenüber sitzen zunächst drei VertreterInnen der ehemaligen Heimkinder, denen es darum geht, ihr erlebtes Leid aus der Zeit der Heimunterbringung vorzutragen, als erheblich belastete Zeitzeugen, denen die Last des Erlebten anzumerken ist und die nur schwer ertragen können, wenn andere sie und das von ihnen ausgedrückte, deutlich spürbare Leid, das ihnen in der damaligen Heimerziehung zugefügt wurde, nicht verstehen, manchmal achtlos darüber hinwegreden, etwas versachlichen wollen, was einfach nur Achtung und Empathie verdient. [...] Die ehemaligen Heimkinder beschrieben immer wieder ihr erlebtes Leid und erhielten zu ihrer Enttäuschung nur Sachfragen zur Antwort. [...] Oft blieb nicht nachvollziehbar für die ehemaligen Heimkinder, warum auf ihre Fragen nicht geantwortet wurde, warum die Tagesordnung der Sitzungen des RTH nicht mit ihnen gemeinsam entwickelt wurde. Und wie soll man verstehen, warum es am RTH nicht geht, 'erzwungene Arbeit' allgemein verbotene Zwangsarbeit zu nennen“.

Aus seinen Erfahrungen am RTH zieht Peter Schruth den Schluss, dass die Beteiligung der Betroffenen in solchen Gremien „elementar“ voraussetzt, „dass

dem geschilderten Leid [...] umfassend geglaubt und dass den Betroffenen soweit wie stets möglich jeder Schritt im Verhandlungsprozess transparent gemacht wird“ (Schruth, 2011, S. 168). Er fordert, dass die Macht der Experten und Institutionenvertreter in solchen Gremien mit aller Kraft zurückgedrängt wird. Aber woher soll diese Kraft kommen, wenn nicht von der Basis der Betroffenen selbst und von parteilichen UnterstützerInnen, zu denen in erster Linie freilich Fachkräfte der Sozialen Arbeit gehören müssten, die sich für die Achtung der Menschenwürde und der Menschenrechte in ihrer eigenen Profession einsetzen?

Das starke Übergewicht der InstitutionenvertreterInnen am RTH führte zu einer Sprache des Konjunktivs, die jeder Festlegung von Tatbeständen auswich und nie ein für die Rehabilitation und Entschädigung wichtiges Ergebnis der „Aufarbeitung“ fixierte. Das ewige „hätte“, „könnte“ „vielleicht“ und „möglicherweise“ gestattete die Relativierung, Verharmlosung und Entwirklichung aller von den Ehemaligen eingebrachten Erfahrungen und der vorliegenden Befunde aus der historischen und sozialpädagogischen Forschung und anderer Quellen.

Die oben zitierte Hoffnung eines RTH-Mitglieds, dass die im Prozess der „Aufarbeitung“ zu erwartenden Erfahrungen alle Mitglieder des Gremiums sensibilisieren und verändern werden, hat sich nicht erfüllt. Der „Kern“ der InstitutionenvertreterInnen hat bei aller in der Konfrontation mit den Schicksalen der ehemaligen Heimkinder geäußerten „Betroffenheit“ innerlich „dichtgemacht“. Der Leiter der „AG Leistungsrichtlinien“ (die gegenwärtig im Auftrag von Bund, Ländern und Kirchen die Kriterien für die Umsetzung des Bundestagsbeschlusses vom 7.7.2011 erarbeitet), der als Ländervertreter zwei Jahre am RTH gesessen hat, sagte kürzlich zu den VertreterInnen der ehemaligen Heimkinder in dieser AG, als es um die Anerkennung von erzwungener Kinderarbeit und vorenthaltenem Hauptschulabschluss für die finanzielle Entschädigung ging, er habe als Kind und Jugendlicher im Elternhaus auch mithelfen müssen. Zwischen der Kinderarbeit im Heim, den Schulabschlüssen der Heimkinder und ihren späteren Berufs- und Lebenschancen gebe es keinen realen Zusammenhang. Fiktive Annahmen, wie sie die ehemaligen Heimkinder herstellten, könnten aber keine Entschädigung rechtfertigen und in der Definition des „Folgeschadens“ nicht berücksichtigt werden. Dem stimmten alle InstitutionenvertreterInnen in diesem Gremium zu. Die Forderung der ehemaligen Heimkinder, für die verbotene Kinderarbeit, die Zwangsarbeit der Jugendlichen in den Heimen, die verweigerte Bildung und ihre lebenslangen Folgen einen bescheidenen finanziellen Ausgleich zu gewähren, wurde abgelehnt. Fast alle diese Leute waren Mitglieder des RTH. Jetzt, wo es

um die materielle Umsetzung des Bundestagsbeschlusses geht, also nicht mehr um schöne Worte sondern um Geld, scheuen sie sich nicht, selbst hinter die „Einsichten“ zurückzugehen, die am RTH – scheinbar – schon einmal erreicht waren. Das Entsetzen und die Empörung der drei ehemaligen Heimkinder über diese Entscheidung und ihre Begründung ließen sie an sich abtropfen. Der Leiter und Wortführer der „AG-Leistungsrichtlinien“ wurde für seine Arbeit am RTH mit 25 000 Euro honoriert und vom „Deutschen Verein“ für seine Verdienste in der Sozialen Arbeit mit einer Plakette ausgezeichnet.

Es kann kein Zweifel daran bestehen: Die VertreterInnen von Bund, Ländern, Kommunen und Kirchen haben mit oder ohne Bedenken ihre Macht an jedem entscheidenden Punkt der Rehabilitations- und Entschädigungsregelungen eingesetzt und ihre Interessen damit durchgesetzt. Selbst mit dem Geld und der Infrastruktur ihrer Institutionen ausgestattet, haben sie den ehemaligen Heimkindern die Arbeitsmittel nicht finanziert, die diese für eine gute Vor- und Nachbereitung der Sitzungen des RTH und die Vermittlung des Verlaufs der Verhandlungen und für die Vernetzung untereinander und mit UnterstützerInnen gebraucht hätten.

Die Ignoranz der Mehrheit am RTH gegenüber den ehemaligen Heimkindern wird auch daran deutlich, dass die Mitarbeiterin der „Anlaufstelle“ des RTH kaum Gelegenheit hatte, ihre Auswertungen der vielen bei ihr eingehenden Berichte von ehemaligen Heimkindern in die laufenden Verhandlungen einzubringen. Mehrfach hat sie sich darüber beklagt, dass ihre Berichte für den Schluss der Sitzung auf der Tagesordnung standen und entweder aus „Zeitmangel“ gar nicht angehört wurden oder lediglich ohne Aussprache „zur Kenntnis“ genommen wurden.

Nachdem der Abschlussbericht des RTH dem Bundestagspräsidenten im Januar 2011 auf einer von Protesten ehemaliger Heimkinder begleiteten Veranstaltung übergeben wurde, vereinigten sich die Fraktionen der CDU/CSU, FDP, SPD und Bündnis 90/Die Grünen zu einer fraktionsübergreifenden Beschlussvorlage, in die ausschließlich die „Empfehlungen“ der Mehrheit am RTH aufgenommen wurden. Nur die Fraktion der „Linken“ übernahm in einer eigenen Beschlussvorlage die im Abschlussbericht des RTH zwar dokumentierten, aber abgelehnten Forderungen der ehemaligen Heimkinder. Vor der Abstimmung im Plenum des Bundestages führte der federführende Familienausschuss eine Expertenanhörung zu den Beschlussvorlagen durch, in der die Mehrheit der Exper-

tInnen die Einbeziehung der durch die Heimerziehung zerstörten Lebenschancen (unzureichende Schul- und Berufsbildung, dadurch geringes Einkommen und niedrige Altersrente und in sehr vielen Fällen frühe Erwerbsunfähigkeit) in die Definition des „Folgeschadens“ vorschlugen. Alle Sachverständigen verlangten für jeden Schritt der Umsetzung des anstehenden Bundestagsbeschlusses und auf allen Ebenen (Bund, Länder, Kommunen) eine *substanzielle Beteiligung* ehemaliger Heimkinder und ein unabhängiges Beschwerdemanagement zur Kontrolle der den Entschädigungsfonds von 120 Millionen Euro verwaltenden Bundes- und Länderstellen, die mit der Bearbeitung und Entscheidung der Entschädigungsanträge ehemaliger Heimkinder befasst sein werden. Keiner dieser Vorschläge findet sich im Bundestagsbeschluss vom 7.7.2011 wieder, als hätte es die mit großem Aufwand durchgeführte Anhörung von Sachverständigen im Familienausschuss nie gegeben. (Ich war Sachverständiger im Petitionsausschuss und im Familienausschuss). Der Antrag der „Linken“ wurde von allen anderen Fraktionen geschlossen überstimmt.

Am Tag zuvor hatte der Haushaltsausschuss des Bundestages ohne erkennbaren Widerstand aus dem Familienministerium beschlossen, dass der Anteil des Bundes an dem Fonds in Höhe von 40 Millionen Euro aus dem laufenden Jugendhilfeeat – also kostenneutral – aufgebracht werden soll. Mit anderen Worten: Den heute auf Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe angewiesenen Heranwachsenden soll das Geld entzogen werden, das der Staat für die schuldhaften Versäumnisse seines „Wächteramtes“ nach Art. 6 GG in den 40er bis 70er Jahren zu zahlen sich verpflichtet hat. Zwar gab es dagegen von einzelnen Abgeordneten Protest, aber zum Zeitpunkt der Niederschrift dieses Beitrags (Ende November 2011) ist diese Entscheidung noch nicht korrigiert worden. Falls die Länder diesem Beispiel des Bundes folgen, wird auch deren Beitrag von 40 Millionen Euro der eh unter Einsparungen und Kostendruck leidenden aktuellen Kinder- und Jugendhilfe entzogen.

Mit der Umsetzung des Beschlusses wurde ein sog. Lenkungsausschuss, bestehend aus Vertretern des Bundes der Länder und der Kirchen beauftragt. Vertreter der ehemaligen Heimkinder sind in ihm nicht zugelassen. Begründung: Wir geben das Geld und bestimmen, nach welchen Kriterien und Verfahren es ausgegeben wird. Der Lenkungsausschuss hat eine „Verwaltungsvereinbarung“ entworfen, die in den nächsten Tagen von Bund, Ländern und Kirchen unterzeichnet wird. In ihr wird den Bundesländern zugestanden, für die vom Bundestag beschlossene Einrichtung „Regionale Anlauf- und Beratungsstellen für ehemalige Heimkinder“ zwölf Millionen Euro aus dem für Entschädigungsleistungen vorgesehenen Fonds abzuzweigen. Diese Stellen sollen die Anträge ehemaliger Heimkinder

nach den „verbindlichen“ Kriterien bearbeiten, die von der oben erwähnten „AG Leistungsrichtlinien“ für den Lenkungsausschuss erarbeitet worden sind und von einem Bundesamt, das den Fonds „abwickelt“, zuletzt auf ihre „Richtigkeit“ überprüft werden, bevor es zu einer Leistung an die AntragstellerInnen kommt.

Diese „Anlauf- und Beratungsstellen“ waren einer der Hauptpunkte in den Verhandlungen am RTH. Die VertreterInnen der Ehemaligen verlangen im Abschlussbericht des RTH „unabhängige Stützpunkte“, die in den Regionen Treffpunkte für ehemalige Heimkinder sein sollen, in denen sie umfassende Beratung und Unterstützung, etwa bei der Aktensuche oder der Vermittlung in geeignete Therapien bei posttraumatischen Belastungsstörungen, Alternativen zur stationären Altenpflege, bei diversen Fragen, für die juristischer Sachverstand benötigt wird, für angeleitete oder selbstorganisierte Selbsthilfegruppen, Öffentlichkeitsarbeit und schließlich bei der Stellung von Anträgen an den Entschädigungsfonds, bekommen sollen. Bei der Auswahl des jeweiligen Trägers der Stelle (keine öffentlichen oder freien Träger der Jugendhilfe, die in die Geschichte der Heimerziehung verstrickt waren und aktuell Erzieherische Hilfen nach SGB VIII anbieten) sowie der hauptamtlichen MitarbeiterInnen (wahrscheinlich zwei pro Regionalstelle) beanspruchen die Ehemaligen substanzielle Mitwirkung und ein Vetorecht. In der vom Lenkungsausschuss jetzt vorgelegten „Verwaltungsvereinbarung“ ist weder die Unabhängigkeit noch die substanzielle Mitwirkung ehemaliger Heimkinder vorgesehen. Die Regionalstellen werden in unterschiedlichen bestehenden Behörden eingerichtet: in Hessen bei den Versorgungssämtern, in Bayern, Baden-Württemberg und NRW bei den Landesjugendämtern, in anderen Ländern bei kommunalen Jugendämtern etc. Verwaltungsangestellte bzw. Beamte aus dem vorhandenen Personalbestand, werden in diese Stellen abgeordnet. Dass diese subalternen und weisungsgebundenen Frauen und Männer, falls sie ehemalige Heimkinder bei der Realisierung ihrer Interessen und Bedürfnisse unterstützen wollen, sofern sie dazu überhaupt die notwendigen Fähigkeiten und Qualifikationen besitzen, in für sie unlösbare Loyalitätskonflikte kommen, ist absolut sicher.

Für die Bereitstellung dieses Personals, das sowieso von den jeweiligen Behörden bezahlt werden muss, holen sich die öffentlichen Träger das Geld aus dem Fonds, mit der Begründung, die Tätigkeit dieser MitarbeiterInnen käme den ehemaligen Heimkindern zugute und gehöre zu den aus dem Fonds zu finanzierenden Entschädigungsleistungen. Sofern „geeignete“ Leute im „Überhang“ bzw. in dem aus dem „Überhang“ des in verschiedenen Ländern gebildeten „Stellenpools“ sind, sollen sie in den Regionalstellen eingesetzt werden. Auf einer Veranstaltung am 11./12. Dezember in Köln, wird das Bundesfamilienministerium 60 zukünftige MitarbeiterInnen der regionalen „Anlauf- und Beratungsstellen“ in ihre Aufgaben „einweisen“.

In den „Richtlinien“, nach denen die Regionalstellen arbeiten sollen, wird ein Rechtsanspruch ehemaliger Heimkinder auf Leistungen aus dem Fonds ausgeschlossen. Bei Ablehnung oder Minderung ihres Antrags erhalten sie keinen rechtsmittelfähigen Bescheid. Widerspruch und Klage beim Sozialgericht sind damit ausgeschlossen. Die Bewilligung wird zu einem jeder Willkür offenen Gnadenakt. Ein Antrag kann außerdem nur gestellt werden, wenn eine umfassende Verzichtserklärung unterschrieben wird. Sie lautet:

„Leistungen aus dem Fonds werden nur für Betroffene gewährt, die erklären, dass sie mit Erhalt einer Leistung aus dem Fonds auf Geltendmachung jeglicher Forderungen, einschließlich der Ansprüche wegen Rentenminderung aufgrund der Heimunterbringung, gegen die öffentliche Hand und die Kirchen sowie ihre Ordensgemeinschaften und Wohlfahrtsverbände, einschließlich deren Mitglieder und Einrichtungen, unwiderruflich verzichten. Dieser Verzicht umfasst auch den Ersatz von Kosten für die Rechtsverfolgung“.

Durch die Aushebelung des Art. 19 Abs. IV GG ( „Wird jemand durch die öffentliche Gewalt in seinen Rechten verletzt, so steht ihm der Rechtsweg offen“), werden die ehemaligen Heimkinder zu BürgerInnen zweiter Klasse degradiert und erneut gedemütigt. In einem führenden Grundrechtskommentar heißt es: „Die Stellung des Art. 19 IV im GG ist überragend. Sie ist nur zu vergleichen mit der des Art. 2 I. Dort erklärt sich das Grundgesetz für einen materiellrechtlich lückenlosen Individualrechtsschutz. Mit Art 19 IV fällt die ebenso wichtige Entscheidung für einen *verfahrensrechtlich lückenlosen Individualrechtsschutz*“. (Maunz-Düring, Grundgesetz Kommentar, 1973, München). Die „Verzichtserklärung“ ist also eine Täterschutzklausel. Der Vertreter des Bundesjustizministeriums in der „AG Leistungsrichtlinien“ hat das unumwunden zugegeben, indem er auf die Vorhaltung, die „Verzichtserklärung“ sei grundgesetzwidrig und rechtlich nicht haltbar, antwortete, dass sie aber eine „abschreckende Wirkung“ haben werde. „Verzichtserklärungen“ sind üblich, wenn das Gericht den Kontrahenten in einem Streitverfahren vorschlägt, den Streit in einem „Vergleich“ beizulegen. Wenn sie dem Vorschlag zustimmen, werden sie von Kontrahenten zu Verhandlungspartnern. Ihre Einigung, die den Verzicht weiterer Forderungen einschließt, beendet das gerichtliche Verfahren. Diese Regelung kann auf die Anträge der ehemaligen Heimkinder an den Fonds nicht angewendet werden, weil sie nicht das Ergebnis eines Aushandlungsprozesses unter Moderation eines Gerichtes sind und auch nicht eine Vereinbarung zwischen Privatleuten.

Aus dem sog. Folgeschäden-Fonds werden nur Sachleistungen bis zu einer Höhe von maximal 10 000 Euro finanziert: z.B. Kosten, die bei der Aktensuche anfallen, Therapiekosten soweit sie nicht von der Krankenkasse bezahlt werden, Hilfsmittel

für das Leben in der eigenen Wohnung bei fortgeschrittenem Alter oder Pflegebedürftigkeit mit Pflegestufe 1, soweit sie nicht von der Pflegeversicherung bezahlt werden etc. Solche Sachleistungen werden nur „nachrangig“ gewährt, d.h. wenn sie durch das System der Sozialen Sicherung nicht oder nicht ausreichend zur Verfügung gestellt werden. Eine frei verfügbare Entschädigungssumme, die von den ehemaligen Heimkindern am RTH als Opferrente in Höhe von 300 Euro monatlich gefordert worden war, kann nicht beantragt werden.

20 Millionen stehen für einen einmaligen Rentenausgleich zur Verfügung. Aus diesem sog. Renten-Fonds kann ein ehemaliges Heimkind, das als Jugendliche(r) während der Heimerziehung arbeiten musste, ohne dass dafür Sozialversicherungsbeiträge abgeführt wurden, eine Einmalzahlung von maximal 5000 Euro erhalten, sofern diese Arbeit heute als sozialversicherungspflichtig eingestuft würde. Dieser Nachweis ist aber nur schwer zu erbringen, da Zeiten nachgewiesen werden müssen und die Heimträger behaupten, es habe sich nicht um Erwerbsarbeit gehandelt, sondern um Arbeitserziehung bzw. Erziehung zur Arbeit. Für viele Ehemalige wird selbst diese „symbolische“ Anerkennung der Zwangsarbeit im Heim nicht erreichbar sein. Für die Kinderarbeit gibt es gar nichts. Beispiel: ein heute 60jähriger Mann musste von seinem 10. bis 14. Lebensjahr täglich ca. vier Stunden in der Landwirtschaft eines großen zur Diakonie gehörenden Heimes, in dem er untergebracht war, arbeiten. Als Jugendlicher, ab dem 14. Lebensjahr, musste er bis zu seiner Entlassung dieselbe Arbeit verrichten wie vorher als Kind. Für die verbotene Kinderarbeit wird er nichts bekommen, für die Zwangsarbeit, die er als Jugendlicher leisten musste, kann er vielleicht eine geringe Einmalzahlung bekommen. Da die Mehrheit am RTH die Arbeit von Kindern, mit der die Binnenstruktur der Heime aufrechterhalten wurde (alle in der Hauswirtschaft anfallenden Arbeiten, für die sonst Personal hätte bezahlt werden müssen), nicht als verbotene Kinderarbeit und die von den Jugendlichen erzwungene Arbeit nicht als Zwangsarbeit anerkannte, bekommen die Ehemaligen dafür keine Entschädigung. Dass die Kinder und Jugendlichen mit ihrer Arbeit Milliardenbeträge erwirtschaftet haben (800 000 Kinder und Jugendliche in 30 Jahren!), mit denen sie ihre eigene Heimunterbringung weitgehend finanzierten und den Fiskus resp. den Steuerzahler entsprechend entlasteten, konnte zwar nicht bestritten werden, wurde als Begründung für Entschädigungszahlungen aber nicht akzeptiert. Diese Weigerung wurde von Bund, Ländern und Kirchen vom ersten Tag des RTH an bis zur letzten Verhandlung über die Umsetzung des Bundestagsbeschlusses am 29.11.2011 in der „AG Leistungsrichtlinien“ mit voller Billigung und Unterstützung der Moderatorin des RTH eisern durchgezogen. Es bleibt zu hoffen, dass eine Mitte November 2011 beim Bundesverfassungsgericht

eingereichte Verfassungsbeschwerde eines ehemaligen Heimkindes erfolgreich ist und wenn nicht, damit der Weg zum Europäischen Gerichtshof in Luxemburg geöffnet wird. Ob dieser Weg aber überhaupt gegangen werden kann und ob er am Ende erfolgreich sein wird, kann zur Zeit niemand vorhersagen.

Zu 2.: Die strukturelle Asymmetrie des RTH konnte sich nur deshalb so bruchlos in die Machtstrategien der Mehrheit der InstitutionenvertreterInnen umsetzen, weil von den acht Mitgliedern, die nicht von Entschädigungsforderungen der ehemaligen Heimkinder betroffen waren, nur zwei die Vorschläge der Ehemaligen am RTH engagiert unterstützt haben. Dass alle anderen ihre „Unabhängigkeit“ nicht für die Unterstützung der ehemaligen Heimkinder genutzt haben, lässt den Schluss zu, dass sie in Wirklichkeit in unterschiedlicher Weise von den hochrangigen Vertretern der Bundesregierung, der Länderregierungen, der Kirchen und ihren Wohlfahrtsverbänden abhängig waren, mag es sich nun um Ängste vor dem Verlust von Einfluss und Subventionen oder den Verlust von Drittmitteln für die Forschung gehandelt haben. Jedenfalls saßen die entscheidungsmächtigen „öffentlichen Hände“ mit am Tisch, deren Wohlwollen man vielleicht hätte „verscherzen“ können – was für ein Wort für den Mangel an Zivilcourage bei Personen aus den Führungsetagen der Kinder- und Jugendhilfe und der mit ihr verbundenen Wissenschaft und Forschung (zur Asymmetrie am RTH vgl. Kappeler 2010b und 2011c)!

Zu 3.: Die kritische Begleitung der Arbeit des RTH von außen gestaltete sich äußerst schwierig. In der Szene der ehemaligen Heimkinder kam es nur einmal zu einer gemeinsamen Demonstration in Berlin, nach der Veröffentlichung des Zwischenberichtes des RTH. Für einen Tag war die Zersplitterung in rivalisierende Einzelgruppen aufgehoben. Diese Demo im April 2010 stand aber schon ganz im Schatten der im Januar des Jahres an katholischen Internatsschulen und in der Folge an der reformpädagogischen Odenwaldschule aufgedeckten sexuellen Gewalt, die von nun an im Fokus der öffentlichen Aufmerksamkeit und Empörung stand. Es klingt fast zynisch, aber tatsächlich hatte das Leiden der Opfer von sexueller Gewalt in Internatsschulen dem den Heimkindern zugefügten Unrecht und Leid „den Rang abgelaufen“. Der sofort eingerichtete „Runde Tisch sexueller Missbrauch“ (der am 30.11.2011 seine letzte Sitzung hatte), an dem sich gleich drei MinisterInnen mit öffentlicher Unterstützung der Bundeskanzlerin engagierten, die Einsetzung der „unabhängigen Beauftragten“ Christine Bergmann, die zur Aufklärung der sexuellen Gewalt ein ganzes Team und beträchtliche finanzielle Mittel hatte, zeigte den ehemaligen Heimkindern,

dass sie „Opfer zweiter Klasse“ waren. Für die Erforschung der Ursachen von sexueller Gewalt in pädagogischen Einrichtungen stellte die Bundesregierung schon nach wenigen Wochen der öffentlichen Debatte 30 Millionen Euro zur Verfügung, von denen kein einziger Euro im Etat des RTH landete. Der hatte für seine ganze Arbeit einschließlich der drei von ihm in Auftrag gegebenen Expertisen, wie oben berichtet, ganze 400.000 Euro zur Verfügung. Ein Grund mit, warum die geforderten Expertisen zur Kinder- und Zwangsarbeit und ihrer Erträge, zu den Säuglings- und Kleinkinderheimen, zum Verhältnis von Jugendhilfe und Psychiatrie sowie zum Einsatz von Medikamenten nicht in Auftrag gegeben wurden.

Das Jahr 2010 stand im Zeichen des „sexuellen Missbrauchs“, und über die Heimerziehung wurde fast nur noch im Zusammenhang damit berichtet; aber auch da nur weit abgeschlagen von den Eliteschulen und ihrer privilegierten Klientel. Dieser Skandal traf in die Mitte der Gesellschaft, in der die ehemaligen Heimkinder bis heute niemals angekommen sind. Leider gilt das nicht nur für die Medien, sondern auch für die öffentlichen und freien Träger der Jugendhilfe, für die Soziale Arbeit insgesamt und auch für die Erziehungswissenschaft. Ein Vergleich der Veröffentlichungen zum „sexuellen Missbrauch“ mit denen zur „Heimerziehung der 40er bis 70er Jahre“ macht das deutlich. Es kam zwar zu einem halben Dutzend größerer Veranstaltungen in Landtagen, auf Trägerebene und in einigen noch bestehenden Heimen und auf dem Jugendhilfetag 2008 in Essen, aber in der Fläche der Kinder- und Jugendhilfe hat sich kaum etwas getan – weder bei den kommunalen Jugendämtern noch bei den örtlichen freien Trägern oder bei den berufsständischen und gewerkschaftlichen Organisationen der Fachkräfte der Sozialen Arbeit: Keine Stellungnahme von ver.di, keine von der GEW und keine vom Berufsverband der SozialarbeiterInnen, der seit Jahren die „Menschenrechte“ vor sich her trägt, für die Menschenrechtsverletzungen in den Arbeitsfeldern der eigenen Profession aber blind zu sein scheint.

Das „Deutsche Institut für Menschenrechte“ in Berlin, um dessen Unterstützung ich mit einem Vortrag und mehreren Info-Terminen intensiv geworben habe, zeigte sich „sehr betroffen“, hat aber eine gutachtliche Stellungnahme zur Missachtung der Menschenwürde und Verletzung der Menschenrechte der Kinder und Jugendlichen in der Heimerziehung mit der Begründung abgelehnt, seine Statuten erlaubten nur eine Befassung mit aktuellen Menschenrechtsverletzungen. Am RTH gehe es aber um Ereignisse in der Vergangenheit. Das war eine große Enttäuschung, denn die Weigerung der Mehrheit am RTH, das den Kindern und Jugendlichen angetane Unrecht als Verstöße gegen die Menschenrechte und die im GG garantierten Persönlichkeitsrechte anzuerkennen,

war von Anfang an eine der Hauptkonfliktlinien. Auch die vom „Institut für Menschenrechte“ empfohlenen Menschenrechts-ExpertInnen an Universitäten äußerten einer nach der anderen ihre „Betroffenheit“, aber konnten oder wollten sich nicht engagieren. Auch der von den drei Berliner Hochschulen für Soziale Arbeit gemeinsam veranstaltete Masterstudiengang „Soziale Arbeit als Menschenrechtsprofession“, der von mir mehrfach informiert wurde, sah sich zu einer konkreten Unterstützung außer Stande.

Gut war die Unterstützung durch die Fachzeitschriften „neue praxis“, „Forum Erziehungshilfe“ (IGFH), „Jugendhilfe“, „Zeitschrift für Jugendkriminalrecht und Jugendhilfe“ (ZJJ), „Soziale Arbeit“ (Deutsches Zentralinstitut/DZI) und natürlich der „WIDERSPRÜCHE“. Beginnend 2007 brachten diese Zeitschriften immer wieder kritische Beiträge zur Haltung des Bundes, der Länder und der Kirchen und zu den Entwicklungen am RTH und den Folgeentwicklungen, die aber fast alle aus derselben Feder stammten. Leider brachte diese kontinuierliche kritische Berichterstattung und Kommentierung die Jugendhilfe nicht in Bewegung. Freilich gab es noch diverse Veröffentlichungen, wie das Buch „Mutter Kirche – Vater Staat“ (2010) der theologischen Fakultät der Ruhr-Universität Bochum zur konfessionellen Heimerziehung, ein Schwerpunktheft des evangelischen Erziehungsverbandes EREV, die Studien der Bielefelder KirchenhistorikerInnen zu „Freistatt“ und „Vollmarstein“, Carola Kuhlmanns Buch „So erzieht man keinen Menschen“ und Christian Schrappers Dokumentation über „Glückstadt“, aber keine dieser Publikationen zur Geschichte der Heimerziehung nahm kritisch zu der aktuellen Auseinandersetzung am RTH und dem ganzen Drumherum Stellung. Was die VertreterInnen von Staat und Kirche am RTH machten und sagten, wie sich die Verantwortlichen in den Ländern, den Kirchenleitungen und den Führungsetagen der Wohlfahrtsverbände positionierten, wurde weitgehend akzeptiert oder einfach nicht wahrgenommen. Studien der Träger, wie die der Landschaftsverbände Rheinland und Westfalen-Lippe in NRW betrieben statt schonungsloser Aufklärung eher Relativierung zum Zwecke der Schadensbegrenzung. Eindrucksvolle Veranstaltungen wie die im Hessischen Landtag (Oktober 2009) blieben isolierte Ereignisse ohne erkennbare Wirkung auf die Landespolitik.

Im Kontext der Initiative der ehemaligen Heimkinder entstanden und entstehen seit 2003 eine ganze Reihe veröffentlichter autobiografischer Berichte (Monografien und Zeitschriftenartikel), die dem RTH als authentische Empirie hätten dienen können, dort aber weitgehend ignoriert wurden.

Fazit: Es fehlte eine gemeinsame und nachhaltige Unterstützung der drei Ehemaligen am RTH durch ihre zerstreuten und zerstrittenen LeidensgenossInnen.

Es fehlte eine breite Unterstützung der Forderungen der ehemaligen Heimkinder durch die Basis der Kinder- und Jugendhilfe und anderer Systeme der Sozialen Arbeit. Es fehlte schließlich die nachhaltige Unterstützung der Medien, die nach der Einsetzung des RTH deutlich nachließ. Alle drei zusammen hätten den Machtstrategien des harten Kerns der InstitutionenvertreterInnen am RTH eine von den politischen Zentralen der Jugendpolitik und der Kirchen nicht zu ignorierende Macht entgegensetzen können. Der RTH wurde zwar von „unten“ erzwungen. Als er aber einmal von „oben“ eingesetzt war, gelang es nicht, ihn so zu „erden“, dass die in ihm angelegte strukturelle Asymmetrie hätte neutralisiert werden können. Mit diesen Ausführungen ist auch der Punkt 4 „Unterstützung aus der Szene der ehemaligen Heimkinder“ erläutert.

Zu 5.: Es hat sich gezeigt, dass Antje Vollmer keine unabhängige Moderatorin war, wie ich es am Anfang angenommen habe und was sie bis heute von sich behauptet. Vielleicht konnte sie das auch gar nicht sein. Nicht, weil sie, wie viele meinen, als Theologin zu sehr den Kirchen verbunden sei, sondern weil ihre Erwachsenensozialisation als Grünen-Politikerin, Abgeordnete und Vizepräsidentin des Bundestages sie in den Korporatismus von Parteien und Verbänden verstrickt hat, aus dem sie sich offensichtlich nicht lösen konnte. In ihrem Denken, Sprechen und Handeln war sie den Funktionären der Institutionen wesentlich näher als den ehemaligen Heimkindern. Sie hat die Mächtigen durch ihr beharrliche Leugnung der Machtverhältnisse am RTH geschont und wurde dafür von diesen für ihre „ausgewogene“ Verhandlungsführung gelobt. In diesen Tagen wurde sie, begleitet von Protesten ehemaliger Heimkinder, für ihre Moderation des RTH ausgezeichnet und mit einem Preisgeld belohnt. Wirklich fatal ist, dass sie als prominente Grünen-Politikerin das zu Beginn der Initiative sehr unterstützende Engagement der „Grünen“ im Bundestag vollständig neutralisiert hat, was zuletzt dazu führte, dass sich die „Grünen-Fraktion“ gegen die Interessen der ehemaligen Heimkinder mit der Regierungskoalition und den Sozialdemokraten zusammentat und eines ihrer Mitglieder mit unsachlichen und gehässigen Ausfällen gegen die unterstützende „Linke“ sich noch besonders negativ hervortat. Mit dieser armseligen und opportunistischen „Wende“ haben die „Grünen“ viele Menschen nachhaltig enttäuscht, die in ihnen lange Zeit eine unterstützende Kraft gesehen haben.

## Zusammenfassung

Zuerst das Positive: Der Kampf der ehemaligen Heimkinder und ihrer UnterstützerInnen hat sich gelohnt und lohnt sich noch immer, weil das jahrzehntelange Schweigen über die Gewalt, der Kinder und Jugendliche in der Heimerziehung ausgesetzt waren, gebrochen werden konnte. Die Frauen und Männer, die jetzt über das ihnen zugefügte Unrecht und Leid reden, sprechen auch für die Vielen ihrer LeidensgenossInnen, die stumm bleiben, ja selbst für die Vielen, die gestorben sind und jeden Tag sterben, denn es handelt sich bei den ehemaligen Heimkindern ganz überwiegend um ältere und alte Menschen, deren physische und psychische Gesundheit durch die Erziehung im Heim stark beeinträchtigt worden ist. Erstmals wieder seit der Heimkampagne der späten 60er und frühen 70er Jahre haben die Opfer der Jugendfürsorge, wie die Kinder- und Jugendhilfe damals hieß, eine unüberhörbare Stimme bekommen, die so schnell nicht wieder verstummen wird. Für viele ehemalige Heimkinder ist ihre Initiative ein Akt der Selbstbefreiung. Der macht zwar alte Schmerzen lebendig und bringt neue Schmerzen, Enttäuschungen und auch wieder Demütigungen mit sich. Aber die haben nicht mehr die niederdrückende und isolierende Gewalt, wie es die „Anonyma“ in Heft 114 der „WIDERSPRÜCHE“ geschrieben hat.

Nun das Negative: Die Jugendhilfe hat sich im Ganzen ihrer Vergangenheitschuld nicht gestellt. Das bedeutet auch, dass sie die Chance, aus der kritischen Selbstreflexion der „dunklen Seite“ ihrer Geschichte für die Gegenwart und die Zukunft zu lernen, weitgehend nicht genutzt hat. Die in vielen Bundesländern wieder praktizierte „geschlossene Unterbringung“ von wieder als „verwahrlost und schwersterziehbar“ definierten Kindern und Jugendlichen ist ein Beispiel dafür. Träger, die, wie der Orden der Salesianer (Don Bosco-Heime), wegen der in ihren Einrichtungen an Kindern und Jugendlichen verübten Gewalt während der Heimkampagne und auch jetzt wieder bei der Aufdeckung sexueller Gewalt, in die Schlagzeilen gekommen sind, bekommen von Landesregierungen den Auftrag zur Einrichtung geschlossener Heime oder Abteilungen mit sog. Time-out-Räumen, während am RTH und in Länderparlamenten die Folgen des Wegschließens für Kinder und Jugendliche aufgeklärt werden sollen. „Wahrscheinlich muss es in zwanzig Jahren wieder einen RTH geben, der die Gewalt aufklären soll, die Kindern und Jugendlichen heute in der Kinder- und Jugendhilfe angetan wird“, sagte kürzlich ein leitender Beamter eines Landesjugendamtes, der die katastrophale Situation der Heimaufsicht (zu wenig und nicht hinreichend qualifiziertes Personal) beklagte. Leider kann man dieser Prognose nicht widersprechen. Die im Abschlussbericht des RTH geforderte Qualifizierung und Intensivierung der Heimaufsicht, verbunden mit einem unabhängigen Beschwerdemanagement für

Kinder, Jugendliche und Familien, wurde von den Verbänden der Kommunen in einem Zusatzprotokoll als zu teuer und nicht erforderlich abgelehnt.

Andererseits: Die vielen Veranstaltungen mit ZeitzeugInnen, die in den letzten fünf Jahren an Fachschulen, Fachhochschulen und Universitäten durchgeführt wurden, zeigen, dass die ganz Jungen, die morgen die Praxis der Kinder- und Jugendhilfe gestalten werden, mit beeindruckender Aufmerksamkeit und Anteilnahme zuhören und fragen. Sie zeigen in diesen Begegnungen eine Sensibilität, die viele „berufserfahrene“ Fachkräfte nicht haben. Vielleicht helfen dem beruflichen „Nachwuchs“ diese Begegnungen, der „Deformation Professionelle“ zu widerstehen, die sich in der Praxis der Sozialen Arbeit offensichtlich bei allzu vielen Professionellen entwickelt. Vielleicht erweist sich der alte Spruch: „Geschlagen ziehen wir nach Haus – die Enkel fechten's besser aus!“ doch noch als eine berechtigte Hoffnung.

Zur Rehabilitation und Entschädigung ehemaliger Heimkinder aus der DDR muss abschließend noch etwas gesagt werden:

Der Bundestag hat am 7.7.2011 beschlossen, dass für die Opfer der DDR-Jugendhilfe die Regelungen gelten sollen, die in der Umsetzung des Parlamentsbeschlusses jetzt für ehemalige Heimkinder aus der „alten“ Bundesrepublik festgelegt werden. Es soll das Prinzip „Gleichbehandlung der Opfer“ gelten. Am RTH hat die Mehrheit argumentiert, dass es eine pauschale Entschädigung für die ehemaligen Heimkinder nicht geben könne, weil die BRD im Unterschied zur DDR von Beginn an ein sozialer und demokratischer Rechtsstaat gewesen sei, in dem es ein „Unrechtssystem Heimerziehung“ per definitionem nicht habe geben können. Eine Opferrente bzw. entsprechende Einmalzahlung, wie sie von den Ehemaligen am RTH gefordert wurde, wäre nur möglich, wenn die BRD wie die DDR ein „Unrechtsstaat“ gewesen wäre, denn in einem solchen könne auch die Jugendhilfe/Heimerziehung nur ein Unrechtssystem gewesen sein, dessen Opfer Anspruch auf eine pauschale Entschädigung hätten. 2009/2010 glaubten die DDR-Heimkinder noch, sie könnten ihre Rehabilitation und Entschädigung über die Rehabilitationskammern der Landgerichte der neuen Bundesländer durchsetzen. Nachdem diese aber 90% aller Anträge mit der Begründung abgelehnt haben, die Heimunterbringung habe keine politischen Gründe gehabt und die Praxis in den DDR-Heimen habe den damals üblichen Erziehungsauffassungen entsprochen, forderten die Initiativen der ehemaligen Heimkinder der DDR die Einbeziehung in die für die West-Heimkinder zu erwartenden Regelungen. Aus dieser Falle kommen sie aber wahrscheinlich heraus, weil die Novellierung des „DDR-Unrechtsbereinigungs-Gesetzes“ auch den Opfern der Heimerzie-

hung eine Opferrente von gegenwärtig 250 Euro monatlich ermöglicht, wenn der Heimaufenthalt mindestens 180 Tage gedauert hat und eine relativ hoch angesetzte Einkommensgrenze nicht überschritten wird. Das würde sich nicht mit der Tatsache vertragen, dass das konkrete Leiden der Kinder und Jugendlichen in den Heimen beider deutscher Staaten sich nicht voneinander unterschied, denn es resultierte nicht aus den unterschiedlichen politischen Vorzeichen der DDR und der BRD, sondern aus der alltäglichen gewaltmäßigen Erziehungspraxis, die identische historische Wurzel hatte und von ähnlichen Sichtweisen auf „verwahrloste und schwererziehbare Kinder/Jugendliche“ gesteuert wurde. (vgl. dazu Kappeler 2007, 2008c, 2011d). In der Studie „Heimerziehung in Berlin – West 1945-1975/Ost 1945-1989“ (Berlin 2011) heißt es in der Einleitung: „Bei allen Systemvergleichen kann es nicht darum gehen, eine Hierarchie von Betroffengruppen zu konstruieren: Das Maß an erfahrenem Leid und Unrecht misst sich nicht daran, unter welchen politischen Verhältnissen es zugefügt wurde“. Dieser elementare Grundsatz darf nicht dazu führen, dass DDR-Heimkindern eine ihnen zustehende Opferrente verweigert wird. Er muss umgekehrt dazu führen, dass das Bundesverfassungsgericht, das schon in den sechziger Jahren die Verletzung von Grund- und Menschenrechten in der Heimerziehung gerügt hat, in einem Grundsatzurteil den Bund und die Länder zwingt, die systematische Verletzung der Grund- und Menschenrechte von Kindern und Jugendlichen in der westdeutschen Heimerziehung anzuerkennen und ihre noch lebenden Opfer angemessen finanziell zu entschädigen.

In der Berliner Regionalgruppe ehemaliger Heimkinder treffen sich Frauen und Männer, von denen die einen Zeiten ihrer Kindheit und Jugend in Ost-Heimen und die anderen in West-Heimen verbringen mussten. Jemand, der ihren Erfahrungsberichten zuhört, ohne zu wissen, woher sie jeweils kommen, könnte nicht erkennen, ob diese Erfahrungen in einem DDR- oder einem BRD-Heim gemacht wurden. (Vgl. dazu Kappeler 2011e).

Zur Konstruktion des RTH: Zum „Runde Tisch sexueller Missbrauch“ an dem die Opfer sexueller Gewalt in pädagogischen Einrichtungen strukturell in einer ähnlichen Situation waren wie die ehemaligen Heimkinder am RTH, gab es in der „Unabhängigen Beauftragten“ (Christina Bergmann) und ihrer gut ausgestatteten Geschäftsstelle ein Gegengewicht, das nicht von den Interessen der Institutionen dominiert werden konnte. Frau Bergmann konnte eine unabhängige Aufklärungsarbeit leisten und mit ihren Ergebnissen durch intensive eigene Öffentlichkeitsarbeit auf den Prozess am „Runden Tisch sexueller Missbrauch“ einwirken. Die „Unabhängige Beauftragte“ zur Aufklärung der sexuellen Gewalt an Kindern und Jugendlichen war natürlich dem politischen Handlungsdruck der

Bundesregierung geschuldet, der bezogen auf die Gewalt in der Heimerziehung nicht annähernd so groß war. Eine solche unabhängige, aber politisch legitimierte und materiell gut ausgestattete, Instanz hat den ehemaligen Heimkindern gefehlt. Es wäre jetzt dringend erforderlich, für die unabhängige Begleitung und Kontrolle der zentralen Fondsverwaltung und für alle regionalen Anlauf- und Beratungsstellen für ehemalige Heimkinder legitimierte Beiräte zu schaffen, die ein unabhängiges Beschwerdeverfahren garantieren und der strukturellen Asymmetrie im bisherigen Verfahren etwas entgegensetzen könnten. Diese Beiräte sollten nicht von InstitutionenvertreterInnen besetzt werden, sondern von kompetenten ausgewiesenen Einzelpersonen, die das Vertrauen der ehemaligen Heimkinder besitzen und von VertreterInnen der Ehemaligen selbst.

Eine persönliche Schlussbemerkung: Die fünf Jahre der Zusammenarbeit mit ehemaligen Heimkindern und UnterstützerInnen ihrer Initiative gehören zu den intensivsten und erkenntnisreichsten Erfahrungen, die ich in meinem langen Berufsleben, in einem halben Jahrhundert Sozialer Arbeit, machen konnte. Dafür bin ich dankbar.

### Literatur

- Arbeitsgemeinschaft für Kinder- und Jugendhilfe (AGJ) (Hg.) 2010: Runder Tisch Heimerziehung. Zwischenbericht. Berlin
- Arbeitsgemeinschaft für Kinder- und Jugendhilfe (AGJ) (Hg.) 2011: Runder Tisch Heimerziehung. Abschlussbericht. Berlin
- Benad, Matthias/Schmuhl, Hans-Walter/Stockhecke, Kerstin (Hg.) 2009: Endstation Freistatt – Fürsorgeerziehung in den v. Bodelschwingschen Anstalten bis in die 1970er Jahre. Bielefeld
- Damberger, Wilhelm/Frings, Bernhard/Jähnichen, Traugott/Kaminsky, Uwe 2010: Mutter Kirche – Vater Staat? Geschichte, Praxis und Debatten der konfessionellen Heimerziehung seit 1945. Münster
- Evangelischer Erziehungsverband (EREV) (Hg.) 2010: Heimerziehung in der 50er und 60er Jahren. Münster
- Kappeler, Manfred 2007: Ein hohes Maß an Übereinstimmung – Heimerziehung in Deutschland „Ost“ und Deutschland „West“. In: Jugendhilfe 6/2007
- 2008a: Von der Heimkampagne zur Initiative der ehemaligen Heimkinder – Über den Umgang mit Vergangenheitsschuld in der Kinder- und Jugendhilfe. In: neue praxis 4/2008
  - 2008b: Kein üblicher Vorgang. Bundesfamilienministerium missachtet Beschluss des Bundestages. In: neue praxis 6/2008

- 2008c: Heimerziehung in der Bundesrepublik Deutschland (1950-1980) und der Deutschen Demokratischen Republik. In: Forum Erziehungshilfe 2/2008
  - 2009: Der Kampf ehemaliger Heimkinder um die Anerkennung des an ihnen begangenen Unrechts. In: Widersprüche 111/2009
  - 2010a: Zur zeitgeschichtlichen Einordnung der Heimerziehung. In: Soziale Arbeit 4/5-2010
  - 2010b: Zwischen den Zeilen gelesen – Kritik des „Zwischenberichts“ des Runden Tisches Heimerziehung. In: neue praxis 2/2010
  - 201a: Anvertraut und ausgeliefert – Über sexuelle Gewalt in pädagogischen Einrichtungen. Berlin
  - 2011b: Wege ins Heim – Fürsorgeerziehung der 40er bis 70er Jahre. In: ZJJ – Zeitschrift für Jugendkriminalrecht und Jugendhilfe 3/2011
  - 2011c: Unrecht und Leid – Rehabilitation und Entschädigung? Der Abschlussbericht des Runden Tisches Heimerziehung. In: neue praxis 2/20
  - 2011d: Die Heimerziehung der 40er bis 70er Jahre im Spiegel der AGJ – Eine Untersuchung auf der Grundlage der Bestände des AGJ-Archivs, 2011, www.agj.de (Rubrik Erzieherische Hilfen)
  - 2011e: Die Berliner Regionalgruppe ehemaliger Heimkinder. In: Forum Erziehungshilfe 4/2011
  - 2012: „Wir wurden in ein Landerziehungsheim geschickt“ – Klaus Mann und seine Geschwister in Internatsschulen. Berlin
- Kuhlmann, Carola 2008: „So erzieht man keinen Menschen!“ Lebens- und Berufserinnerungen aus der Heimerziehung der 50er und 60er Jahre. Wiesbaden
- LVR-Landesjugendamt Rheinland (Hg.) 2010: Verspätete Modernisierung. Öffentliche Erziehung im Rheinland 1945-1972. Köln
- Landschaftsverband Westfalen/Lippe (Hg.) 2010: Heimkinder und Heimerziehung in Westfalen 1945-1980. Zusammenfassung der zentralen Erkenntnisse aus der Quellenarbeit. Münster
- Schmuhl, Hans-Walter/Winkler, Ulrike 2010: Gewalt in der Körperbehindertenhilfe. Bielefeld
- Schrappner, Christian/Johns, Irene 2010: Landesfürsorgeheim Glückstadt 1949-74. Bewohner – Geschichte – Konzeption. Neumünster
- Schruth, Peter 2011: Grenzen der Aufarbeitung zugefügten erzieherischen Unrechts – am Beispiel des Runden Tisches Heimerziehung. Vortrag an der Ev. Akademie Hofgeismar im Rahmen einer Tagung der Ev. Behindertenhilfe mit dem Thema: „Gegen unsere Ohnmacht im Umgang mit Gewalt“. (Der ungekürzte Text ist auf der Internetseite von Peter Schruth zu finden.)

Manfred Kappeler, Belziger Str. 38, 10823 Berlin  
E-mail: drkappeler@arcor.de